



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТСКИХ ДОКУМЕНТОВ

Курбанов Джахангир Абдимуталлиевич

Ташкентский государственный юридический университет

Преподаватель кафедры «Теория государства и права»

электронная почта: qurbanovjahongir00@gmail.com

Аннотация:

Автором рассмотрены вопросы обеспечения своевременной и эффективной реализации поставленных задач в нормативно-правовых актах Президента. Изучены и предложены современные smart решения исходя из правовой практики развитых государств с президентской формой правления.

Ключевые слова: нормативно-правовой документ, «ijro.gov.uz», документы президента, министерство юстиции, исполнение документов президента.

Сегодняшняя реальность требует быстрого реагирования на системные проблемы, нерешенность которых отражается на реформах, проводимых в стране. Однако обеспечение исполнения применяемых в этом отношении нормативных правовых документов обязательно осуществляется компетентным органом посредством правоприменительного акта. В частности, решение вопросов исполнения принятых законодательных документов или их реализации посредством разработки его правового механизма, безусловно, играет большую роль в регулировании исполнения



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

документа. За последние годы количество создаваемых в стране электронных порталов настолько возросло, что необходимо размещать их на одном портале. и это приводит к разработке новой концепции... в связи с этим одной из важнейших задач для нас следует считать обеспечение реализации президентских документов в жизнь и контроль.

Инициативу по контролю над исполнением принятых в нашей стране правовых документов и реализации этой задачи впервые озвучил наш уважаемый Президент Шавкат Мирзиёев [1].

В вышеуказанном обращении глава государства подчеркнул необходимость обеспечить своевременное и эффективное оформление документов, чтобы каждый мог ощутить эффект реформ в своей жизни. Поэтому перед Министерством юстиции была поставлена задача внедрить новую систему доставки принятых документов в органы власти, оказания помощи в их применении и контроле.

Следует отметить, что за последние 4 года было принято около 2000 указов и постановлений. Но их реализация в регионах и организациях неудовлетворительна. Пандемия коронавируса и подготовка к осенне-зимнему сезону показали, что проблемы есть по ряду направлений. реформы в сфере высшего образования, транспорта, водного хозяйства и управления госимуществом не дают ожидаемых результатов. из-за этого мы наблюдали, что были уволены руководители этих месторождений. Ряд других министров и заместителей министров были признаны неудовлетворительными и к ним применены дисциплинарные взыскания.

На совещании под председательством Шавката Мирзиёева 18 января 2021 года президент заявил, что самой большой проблемой исполнительной



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

системы является неизменное мировоззрение, невежество и безответственность. На этой встрече будут обсуждаться меры по созданию 4-ступенчатой эффективной системы правоприменения. Это планирование реализации на стадии проекта, организация и поддержка реализации, оценка реализации и контроль реализации.

Заместители Министров Юстиции прикрепляются к центральным ведомствам для облегчения практического применения документов. Обучение сотрудников среднего и низшего звена организуется по решению каждого направления. За разъяснение принимаемых решений предпринимателям и гражданам отвечают руководители областных управлений, городских и районных управлений Минюста.

20 января 2021 года заместитель министра юстиции Худояр Мелиев, принявший участие в пресс-конференции по теме обеспечения эффективного исполнения президентских документов [2] и поручений, дал следующую информацию о работе, которую предстоит провести в этом направлении [3]. Наш президент говорит, что принимаемые документы направлены на интересы народа, поэтому необходимо донести их содержание до населения, а Минюст предложил ввести совершенно новую систему в вопросе правоприменения - «Эффективное правоприменение система», состоящая из четырех этапов (реализация политики). По словам замминистра, отмечается, что новая система контроля будет состоять из:

- в рамках существующих штатов в Министерстве Юстиции создаются Департамент контроля за исполнением решений Президента Республики Узбекистан и его региональные управления;



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

- электронная система контроля задач «ijro.gov.uz» передана в Министерство юстиции и определены ответственные исполнители;
- им будут даны предупреждения и указания о принятии мер по обеспечению исполнения, виновные должностные лица будут привлечены к административной ответственности;
- постоянный контроль текущего статуса выполнения заданий.

Самое главное, кроме того, все республиканские управления и регионы прикреплены к заместителям министра юстиции. совместно с руководителями сотрудники среднего и низшего звена в течение недели будут обучаться каждому новому решению. Также решено каждые 15 дней на телевидении и радио запускать рубрику **«Документы Президентские - в жизни и в действии»** по вопросам исполнительной власти. По новой системе каждое новое решение будет направляться в областное управление юстиции, какой руководитель что должен делать, как организовать работу, и оно будет передано на исполнение губернаторам.

Также каждый месяц мы выезжаем на места и проводим целевые и полевые исследования по реализации решений. «Мы работаем над такой системой, чтобы в дальнейшем невыполнение любого поручения президента рассматривалось как чрезвычайная ситуация», - сказал Худояр Мелиев.

Отныне основная задача Минюста – доставлять принятые документы органам власти, разъяснять их, оказывать помощь в их исполнении и контроле.

Согласно анализу, основной упор в последние годы был сделан на контроль за выполнением решений. Сейчас в этом вопросе предлагается новая система. Согласно ему правильное и точное содержание и суть



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

принимаемых законов, указов и решений непосредственно доводятся до руководителей области, района (города). В случае возникновения недопонимания по каким-либо вопросам со стороны исполнителей, указанных в настоящих документах, органами юстиции будут приняты меры по полному разъяснению задания. при этом для органов юстиции создаются необходимые условия. Говорится, что при возникновении трудностей в исполнении задания президента или других нормативно-правовых документов, в обеспечении исполнения исполнительными министерствами и ведомствами судебные органы помогут организовать выполнение этого задания.

В данном вопросе то, что исполнение и контроль переданных в Министерство юстиции документов Президента передано судебным органам, является поистине справедливым и правильным решением.

Указом Президента Республики Узбекистан № ПФ-6166 на Министерство юстиции возложены следующие дополнительные задачи [4]:

- в целях обеспечения своевременной, полной и качественной реализации законодательных документов и задач, в том числе проведения целевых и тематических аналитических исследований в сфере отраслей, регионов и ведомств совместно со Счетной палатой и мониторинга ситуации на местах;
- в средствах массовой информации и социальных сетях деятельность государственных органов и организаций по обеспечению реализации законодательных документов и задач по рубрике **«Документы Президента – в жизни и в действии»** с использованием инструментов общественного контроля, в том числе общенационального движения «Взлет» и



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

организация «Стратегии развития» и дальнейшее ускорение освещения и обсуждения с участием центра;

- выявлять проблемы и факторы, препятствующие реализации законодательных документов и поручений, ставить перед соответствующими министерствами и ведомствами конкретные вопросы для их решения, обеспечивать открытость деятельности государственных органов и организаций, неконкретную, повторяющуюся разработку предложения по сокращению задач и функций, избежанию лишней бумажной работы и совещаний;

- юридическое и процессуальное содействие государственным органам и организациям в связи с исполнением законодательных документов и поручений, участие в обучении руководителей соответствующих ведомств соблюдению исполнительской дисциплины.

Указанным документом на министерство юстиции возлагаются следующие задачи в связи с функционированием портала «ijro.gov.uz»:

- контролировать своевременное исполнение правовых документов и задач в системе «ijro.gov.uz» и поддерживать систему «ijro.gov.uz»;

- Внесение контролируемых задач в систему «ijro.gov.uz», определение ответственных исполнителей и сроков исполнения на основании этих задач, проверка полноты и достоверности вносимой ими информации, а также сроков исполнения, указанных в правовые документы и задания изучают обоснованность предложений по продлению;

- ежемесячное представление информации о состоянии исполнения законодательных документов и поручений в администрацию Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров.



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

Важным нововведением, внесенным в вопрос исполнения настоящего документа, является несвоевременное внесение необходимой информации в систему «ijro.gov.uz» либо внесение неверной информации в целях обеспечения исполнения законодательных документов и задач. а также в связи с невыполнением в установленные сроки или ненадлежащим образом указаний Министерства юстиции предоставляется право применять дисциплинарные, административные и иные меры ответственности в соответствии с законом [5].

Примечательно, что в ходе визитов Президента Республики Узбекистан на высоком уровне контроль исполнения подписанных документов и поручений по инвестиционным проектам осуществляется в порядке, установленном Указом Президента Республики. Узбекистана от 18 августа 2020 года № ПУ-6042 [6].

В этой ускоренной работе не следует забывать, что у нас «ijro.gov.uz», платформы электронных агентств «www.project.gov.uz», «www.regulation.gov.uz», «www.e-qaror.uz», «Не следует путать это с целью и миссией других платформ, таких как электронный юрист. Однако целями универсального электронного информационного портала являются:

- обеспечение выполнения органами управления частным капиталом и органами местного самоуправления требований нормативных документов по подготовке проектов нормативных правовых документов, а также раскрытие информации о результатах их общественного обсуждения;
- соблюдение единого порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия разработчиками нормативных правовых документов;



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

- реализация возможностей проведения консультаций с общественностью при проведении процедур оценки регулирующего воздействия;
- и внедрение единого электронного портала путем объединения других информационных систем и т.д.
- своевременное и полное отражение событий, связанных с порядком размещения проектов нормативных правовых документов для общественного обсуждения на едином электронном портале;
- внедрение процедуры оценки регулятивного воздействия на начальном этапе правотворческого процесса в Республике Узбекистан;
- создать возможность обсуждения действующих нормативных документов в рамках экспертизы с целью определения правил, препятствующих осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- с учетом ожидаемого увеличения объема информации, размещаемой на едином электронном портале (до 5 тысяч в год) и количества пользователей единого электронного портала, обеспечения эффективной и непрерывной работы единого электронного портала, увеличения производительность и стабильность единого электронного портала (до 100 тысяч посещений пользователей в день);
- обеспечить общее удобство использования единого электронного портала всеми категориями пользователей. предоставление консультационной поддержки и обучения зарегистрированным пользователям;
- предоставление «комментариев» широкого круга заинтересованных лиц разработчикам нормативных правовых документов;



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

- консолидировать процедуры оценки регулирующего воздействия и изучения действующих нормативных документов различных застройщиков, предусмотрев единый стандарт реализации данных практик;
- обеспечить свободный и удобный доступ к информации о проектах нормативных правовых документов для всех участников обсуждения;
- повысить качество услуг и дальнейшее совершенствование возможностей создания и поиска информации на едином электронном портале;
- улучшение функциональных, информационных и визуальных особенностей единого электронного портала, обновление дизайна;
- создать возможность реализовать все процессы в рамках «одного офиса» при разработке нормативных документов;
- разработка и принятие населением решений местных органов государственной власти, согласование с заинтересованными органами (выдача виз), заключение сотрудника юридической службы хокимимии по проекту, если проект будет носить нормативный характер, юридическая экспертиза региональной юстиции от органов, подтверждение губернатором ЭЦП, регистрацию, присвоение им уникального уникального номера и создание возможности полностью контролировать процессы автоматической публикации.

Согласно постановлению Президента Республики Узбекистан № ПП 5132 сроки исполнения указов, постановлений, распоряжений и поручений Президента Республики Узбекистан рассматриваются только Министерством юстиции и, в необходимых случаях Кабинетом Министров и предложениями, получившими заключение Счетной палаты, на



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

основании и с разрешения Президента Республики Узбекистан решалось продлить его [7].

Согласно данному решению, надзор за своевременным исполнением законодательных документов и задач в системе «Ijro.gov.uz» и внедрением системы «Ijro.gov.uz» со стороны Министерства юстиции в очередной раз усилен. В системе «Ijro.gov.uz», которую ведет Министерство, исполнение законодательных документов и поручений осуществляется в следующем порядке:

первый этап -Администрация Президента Республики Узбекистан направляет электронные копии законодательных документов и поручений в Министерство юстиции;

второй этап -Министерство юстиции вносит в систему «Ijro.gov.uz» задачи, подлежащие контролю, определяет на основании этих задач ответственных исполнителей и сроки выполнения. При этом Кабинет Министров определяет ответственного должностного лица, министерства и ведомства, при необходимости, и контролирует выполнение заданий, исходя из задач своего аппарата, для органов государственного управления, хозяйственных объединений и других организаций системы государственного управления;

третий этап – ответственные руководители обеспечивают полное и своевременное исполнение нормативных документов и заданий и вносят информацию об этом в систему «Ijro.gov.uz» по установленной форме;

четвертый этап -Министерство юстиции проверяет полноту и достоверность информации, вносимой в систему «Ijro.gov.uz» должностными лицами, ответственными за исполнение законодательных



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

документов и поручений, утверждает их или направляет ответственному лицу. для обработки натади;

пятый этап -Кабинет Министров проверяет полноту и достоверность сведений, вносимых в систему Ijro.gov.uz органами государственного управления, экономическими объединениями и другими организациями в системе Правительства и проверяемыми Министерством юстиции, утверждает их или направляет их ответственному исполнителю направляет на обработку;

шестой этап -Счетная палата проверяет полноту и достоверность информации, вносимой в систему «Ijro.gov.uz» ответственными лицами, утвержденной Министерством юстиции и Правительством, снимает их с контроля или направляет ответственному руководителю. для обработки;

седьмой этап -Администрация Президента Республики Узбекистан координирует деятельность организаций, контролирующих исполнение законодательных документов и задач, а также при необходимости осуществляет повторный контроль законодательных документов и задач, снятых с контроля, и некоторые из них берет под отдельный контроль (только Узбекистан подлежит контролю, разрешенному Администрацией Президента Республики).

Поэтому решение, определяющее основные задачи и функции Министерства юстиции Республики Узбекистан [8], а также дополнительные задачи, определенные в Постановлении № ПУ-6160, Постановление означает, что именно оно является ответственным министерством. в области эффективной организации и контроля за выполнением нормативно-правовых документов и что он действительно



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

доверяет нашему главе государства и компетентен в реализации единой государственной политики в правовой и политической сфере.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Совещание под председательством Шавката Мирзиёева 18 января 2021 года по вопросу предложений, внесенных в Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29 декабря 2020 года.
2. См. статью 12 Закона Республики Узбекистан «О нормативных правовых документах». <https://lex.uz/docs/-5378966#-5380902>
3. <https://president.uz/oz/lists/view/4088>).
4. Указ Президента Республики Узбекистан ПУ-6166 от 10 февраля 2021 года «О дополнительных мерах по усилению личной ответственности руководителей органов государственного управления и местных исполнительных органов власти в эффективной организации исполнения законодательных актов».
5. Указ Президента Республики Узбекистан ПП-5132 от 31 мая 2021 года «Дополнительные меры, направленные на обеспечение эффективного функционирования единой электронной системы исполнительной дисциплины «ijro.gov.uz».
6. Указ Президента Республики Узбекистан от 18 августа 2020 года ПУ-6042 «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию экспортного и инвестиционного потенциала в Республике».
8. Постановление Президента Республики Узбекистан от 31 мая 2021 года ПП-5132 «О дополнительных мерах, направленных на обеспечение



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

эффективного функционирования межведомственной единой электронной системы исполнительной дисциплины «ijro.gov.uz».

9. Постановление Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2018 года № ПП-3666 «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан».

10. Указ Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2018 года ПУ-5415 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности судебных органов и учреждений по реализации государственной правовой политики».

11. Указ Президента Республики Узбекистан от 10 февраля 2021 года ПУ-6166 «О дополнительных мерах по усилению персональной ответственности руководителей органов государственного управления и местных исполнительных органов власти в эффективной организации исполнения законодательных актов».

12. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 января 1999 года № 12 «Организация исполнения указов, постановлений, распоряжений и поручений Президента Республики Узбекистан, решений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, Кабинет Министров Республики Узбекистан и их реализация Основные правила контроля».

13. Ж.А.Курбанов. Правовой анализ регулирования экономических отношений в новом Узбекистане. «Научный фокус» 8(100), часть 2, декабрь 2023.



E Conference World

International Conference on Interdisciplinary Studies and Scientific Research

Helsinki, Finland

31th January, 2024

Website: <https://econferenceworld.org>

14. Ж.А.Курбанов. Аренда земельных участков: зарубежный опыт и наблюдения за отечественной практикой. Среднеевропейский научный вестник, 42

15. Ж.А.Курбанов. Правовые основы межгосударственного сотрудничества в условиях санкционного давления. «Лучшая интеллектуальная практика» 22 декабря. 2023. Часть 11. Том 4.

16. И.В. Кудрявцев. Правовая база и порядок осуществления стандартизации. Журнал интеллектуальная собственность и права человека.// Том: 02Выпуск: 06|Июнь–2023.

17. И.В. Кудрявцев. Содержание нормотворчества в зарубежных странах. Журнал юридических исследований. <https://xn--80affa3aj0al.xn--80asehdb/5b59a35e-6e03-4eab-929c-144d16eb3753>.